



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 18/7965-8
Saksbehandler Harald Danielsen

Utvalg	Møtedato
Arbeidsmiljøutvalget	17.09.2018
Administrasjonsutvalget	20.09.2018
Bystyret	27.09.2018
Komite for helse, omsorg og levekår	13.09.2018

Oppfølging av bystyresak 18/86 "Felles arbeid til beste for barn/unge og deres familier i Arendal kommune". Organisatoriske endringer

Rådmannens forslag til vedtak

Arendal bystyre vedtar å endre resultatenhetsstrukturen som beskrevet i saksframlegget. Det vil si at følgende nye eller endrede resultatenheter underlagt kommunalsjef barn, unge og familier etableres fra 1.1.2019:

Enhet Barnevern
Enhet Forebyggende tjenester
Enhet Avlastning og bosetting

Arendal bystyre vedtar at dagens enhet levekår fra 1.1.2019 endrer navn til enhet Psykisk helse og rus med de oppgaver som gjenstår etter at avdelingene barnevern, helsestasjon og forebyggende er overført til ny enhetsstruktur under kommunalsjef barn, unge og familier.

Arendal bystyre vedtar at det budsjettmessig fra og med 2019 overføres et årsverk fra tjenestekontoret i Koordinerende enhet til stab kommunalsjef barn, unge og familier. Rådmannen forutsettes å endre kommunens delegasjonsreglement i henhold til myndighetsoverføringen som er beskrevet i saken.

Arendal bystyre har ingen merknader til at rådmannen oppgraderer eksisterende stillinger i stab dagens kommunalsjef pedagogiske tjenester til skolesjef og barnehagesjef.

Vedlegg

Bakgrunn for saken

Arendal bystyre fattet i møte 21. juni 2018 følgende, enstemmige vedtak:

Arendal bystyre gir rådmannen fullmakt til å arbeide videre med tilrettelegging for bedre tverrfaglig innsats overfor barn, unge og deres familier i tråd med de faglige og praktiske føringer som er beskrevet i saksframlegget.

Arendal bystyre gir rådmannen fullmakt til i samarbeid med de hovedtillitsvalgte å arbeide videre med de organisatoriske endringene som er skissert i saken slik at disse innarbeides i forslaget til budsjett / handlingsplan 2019-22 og iverksettes fra 1.1.2019.

Arendal bystyre legger til grunn at arbeidet baseres på dagens antall kommunalsjefer.

Rådmannen bes jobbe videre helhetlig koordinert og tiltaksmessig i samarbeid med andre statlige organisasjoner

Rådmannen har i tiden etter bystyrets møte jobbet videre med saken i henhold til andre og tredje avsnitt i vedtaket. Det har i august 2018 vært holdt en rekke møter både med ansatte og hovedtillitsvalgte om endringer for å understøtte den forbedring i koordinering og samhandling som bystyresaken omhandler.

Hovedfokus

Selv om organisering alltid har en viss betydning, er hovedfokus i denne sammenhengen her å få til samordning og samhandling med hovedfokus på barna, de unge, og deres familier.

Som det er formulert av avdelingsleder psykisk helse i forbindelse med «Arendalshjelpa»; «vi skal **hente** supplerende kompetanse **inn**, ikke **henvise**».

Inspirert av «Stangehjelpa» som bl.a. ble overbevisende presentert på Arendalskonferansen 2017 har psykisk helse og forebyggende tjenester skapt en vei inn til tjenesten som er nærmest uten terskel, de iverksetter tiltak fort og kraftfullt samtidig som de ber brukerne om tilbakemelding etter hver kontakt ved bruk av et enkelt, Ipad- basert system (FIT). Hvis brukeren melder tilbake at det de gjør ikke virker, ber tjenesten om innspill til hva de skal forsøke i stedet.

Når en av våre tjenester har etablert kontakt med noen som trenger mer eller mindre omfattende bistand / oppfølging skal vi heretter ikke sende dem videre dersom de trenger hjelp av andre fagpersoner, men invitere disse inn. De aktuelle barn, unge, familiene skal til enhver tid ha en kontaktperson de kan ta kontakt med. Over tid kan det av ulike grunner være aktuelt å bytte kontaktperson, men da skal det skje i forståelse med dem det gjelder. Og helst med mulighet for at barna / familiene velger sin kontaktperson.

Selv om vi forsøker å samle flest mulig av viktige tjenester under en lederlinje, vil det uansett være behov for å samarbeide på tvers av lederlinjer fra tid til annen. Det vil også være behov for å hente inn tjenester fra miljøer utenfor kommunen, for eksempel barne- og ungdomspsykiatrisk avdeling på sykehuset.

Hjem, barnehage/skole og fritid

Tid for å vurdere heldagsskole?

Målet er at alle barn og unge skal ha det bra hjemme, i barnehage/skole og i fritiden.

For å ha en god barndom og ungdom må alle 3 arenaene oppleves bra.

Forslaget i saken her er i denne omgang å samle tjenestene som er innrettet mot hjem og barnehage/ skole i en lederlinje.

Tjenestene innrettet mot fritid vil fortsatt være under kultur, og i linjen til kommunalsjef kultur, infrastruktur og utvikling.

Under årets utgave av Arendalskonferansen fikk vi høre et innlegg fra Reykjavik på Island hvor de har oppnådd oppsiktsvekkende resultater ved bl.a. å utstyre alle barn og unge med et kort som gir tilgang på fritidstilbud til en verdi av ca kr. 3000 pr år.

Denne erfaringen fra Island, diskusjonene som nå pågår i bl.a. riksdekkende aviser om verdien av lekser, henvendelse fra Hisøy idrettslag om SFO – samarbeid, m.v. kan etter rådmannens vurdering gi grunn til å starte en seriøs utredning og debatt omkring heldagsskole. Det vil si organisering av skolehverdagen på en slik måte at den gir rom for både idrett, kulturskole, øvrig organisert aktivitet samt leksearbeid innenfor en utvidet «skoledag».

Rådmannen fremmer ikke noe forslag om dette nå, men vil oppfordre bystyret til å vurdere nærmere om et utredningsarbeid vedrørende organisering av dagen for skolebarn og deres familier bør igangsettes.

Det finnes mye ensomhet blant barn og unge. Kanskje kan dette motvirkes av bedre tilrettelegging for at alle kan delta i aktiviteter utenom skolen uten den begrensning som ligger i foreldrenes ulike forutsetninger og vilje til å la barna delta på fritidsaktiviteter.

Forslag til organisatoriske endringer pr 1.1.2019

Ettersom tilnærmet alle barn nå går i barnehage (ca 95% i Arendal) og alle går 10 år i grunnskolen, foreslår rådmannen i saken her at det helhetlige ansvar for bedre tverrfaglig samarbeid overfor barn, unge og deres familier legges til kommunalsjefen som i dag har ansvar for barnehage og skole med ny tittel «Kommunalsjef barn, unge og familier».

Ut over dette foreslås følgende organisatoriske endringer:

1.Enhet barnevern

Barnevernet flyttes til kommunalsjef barn, unge og familier og blir egen resultatenhet.

Barnevernet er blitt en så stor virksomhet nå at virksomheten vil være tjent med at barnevernsleder er enhetsleder og deltar i kommunens enhetsledergruppe. Ved både å være i samme lederlinje som barnehage, skole, helsestasjon m.v., og være deltaker i enhetsledersamlingene, vil barnevernet bli en tydelig del av det tverrfaglige arbeid med mulighet for å skape relasjoner til de øvrige enheter som det jevnlig skal samarbeides med.

Barnevernsleder får omgjort sin stilling fra avdelingsleder til enhetsleder.

2. Enhet forebyggende tjenester (avd. helsestasjon og dagens avd. forebyggende tjenester. Sistnevnte avdeling vil få et annet navn)

De to avdelingene Helsestasjon og Forebyggende tjenester som i dag ligger under enhet Levekår samles til en felles resultatenhet og overføres til kommunalsjef barn, unge og familier.

Innenfor til enhver tid gjeldende budsjettamme opprettes en ny enhetslederstilling som utlyses eksternt.

De to avdelingene er vurdert omgjort til hver sin resultatenhet, men rådmannens konklusjon er at avdelingenes størrelse og nærhet i oppgaver tilsier at de samles under en felles enhetsleder med «Forebyggende tjenester» som navn på enheten. Navnet er ikke et signal om at den ene avdelingen er viktigere enn den andre, men fokuserer på at både helsestasjonen og dagens avdeling forebyggende tjenester har klare og viktige forebyggende oppgaver.

Enheten vil ha en svært sentral rolle i arbeidet med å få ambisjonen om «tidlig innsats» til å bli en realitet. Helsestasjonen møter alle nyfødte og deres foreldre, og har de beste forutsetninger for tidlig å identifisere spesielle behov. Etter sammenslåingen vil enheten ha stor faglig bredde og personer til å jobbe inn mot utsatte barn, unge og familier over tid. Det blir en særlig oppgave for ny enhetsleder å sørge for at tilgjengelig kompetanse blir brukt godt sammen for å forbygge fysisk og psykisk uhelse og bidra til god oppvekst for barn og unge i Arendal.

3. Enhet for avlastning og bosetting

Dagens enhet for bosetting av enslige, mindreårige flyktninger vil naturlig være en del av tilbudet overfor barn og unge og overføres kommunalsjef barn, unge og familier.

Det samme gjelder avdeling for avlastning i institusjon for funksjonshemmede barn ettersom disse barna og familiene har stort behov for tilrettelagte og samordnede tjenester med særlig stor brukerorientering.

Bosetting av enslige, mindreårige flyktninger synes å bli en mindre oppgave enn tidligere antatt siden antallet nye som kommer blir vesentlig færre enn tidligere, i år kun 4.

Enhetsleder for bosetting av enslige, mindreårige flyktninger har kompetanse på turnusarbeid og vil få ledig kapasitet. Ettersom avlastning for funksjonshemmede barn i institusjon er en døgn tjeneste, vil det ligge til rette for at avdelingen overføres fra enhet funksjonshemmede til ny enhet avlastning og bosetting under kommunalsjef barn, unge og familier.

4. Psykisk helse og rus

Dagens enhet levekår blir redusert som følge av de nye enhetene som opprettes. Det ligger dermed til rette for også å endre navn på enheten. Psykisk helse og rus vil være oppgavene som ligger igjen i enheten, og vil som navn på enheten beskrive dens oppgaver på en god måte.

Selv om denne enheten ikke flyttes over til kommunalsjef barn, unge og familier ettersom de arbeider med alle aldersgrupper, blir samarbeid med fagmiljøene under kommunalsjef barn, unge og familier av særlig stor viktighet. Dette fordi utfordring med psykisk helse hos barn og unge er sterkt økende, og fordi mange av de voksne som sliter med dårlig psykisk helse og rus også har barn.

5. Overføring av vedtaksmyndighet og årsverk fra tjenestekontoret til stab kommunalsjef barn, unge og deres familier

For å samle mest mulig av de oppgaver og den myndighet som trengs for å betjene familiene med størst hjelpebehov foreslår rådmannen å overføre vedtak om avlastning i og utenfor institusjon, støttekontakt, omsorgslønn og vedtak om barnebolig til stab kommunalsjef barn, unge og familier.

Disse oppgavene vurderes i omfang å tilsvare 1 årsverk. Dette årsverket overføres fra tjenestekontoret ved at lønnsmidler til en stilling overføres. Det er en vakant stilling ved tjenestekontoret i dag slik at det ikke er nødvendig å overføre en person. Stillingen lyses derfor ut på vanlig måte.

Kontorplasseringer

Barnevernet flytter etter planen fra 4. etg. på rådhuset til Maxis 1. februar 2019.

Ideelt sett skulle både, helsestasjonen og resten av den nye enheten forebyggende tjenester, psykisk helse og rus, enhet spesialpedagogiske tjenester, kommunalsjef barn, unge og familier med stab samt administrasjonen til enhet avlastning og bosetting samt kultur vært samlet på et sted.

Dette er ikke praktisk mulig.

Rådmannen legger derfor til grunn at barnevernet blir på Maxis og at helsestasjonen blir på Amfi Arena.

For de øvrige tjenestene har rådmannen som mål at flest mulig av dem som har nytte av å være samlokalisert blir samlet i 3. og 4. etg. i rådhuset i løpet av vinteren etter 1.2. 2019, da barnevernet er flyttet ut. Dette kan innebære en rekke rokkeringer.

Hvordan den endelige kabalen vil bli er det for tidlig å si noe sikkert om. Rådmannen har behov for å gjennomføre en prosess hvor de berørte ansattegruppene med verneombud og ledere er involvert. Denne vil bli gjennomført innen 1. november 2018 som en rent administrativ prosess.

Det som allerede er besluttet, er at kommunalsjef barn, unge og familier med stab flytter fra 5. til 4. etg. for å synliggjøre endringene og bygge tverrfaglig miljø der.

Kommunalsjef barn, unge og familier med stab

Dagens kommunalsjef pedagogiske tjenester forutsettes å bruke en vesentlig del av sin tid og oppmerksomhet på å få på plass bedre tverrfaglig innsats både ledelsesmessig og praktisk.

Dette vil medføre mindre tid og oppmerksomhet på barnehage og skole enn i dag.

For at denne endringen skal kunne skje anser rådmannen det nødvendig å oppgradere to av stillingene i dagens stab til henholdsvis skolesjef og barnehagesjef. Dette forutsettes gjort uten at nye stillinger opprettes.

Engasjementet som BTI – koordinator, medarbeider engasjert for ett år fra 1. september 2019, vil inngå i kommunalsjefens stab, og ha en helt sentral rolle som prosjektleder for BTI – satsingen. Rådmannen antar et det blir nødvendig med en permanent styrking av staben med et BTI –

årsverk når engasjementsperioden er over, men i den budsjett / handlingsplan som nå er lagt fram er dette ikke tatt høyde for ettersom salderingen ikke ga rom for slik styrking.

Økonomiske konsekvenser

Rådmannen legger til grunn at alle endringene som omfattes av det vedtaket bystyret inviteres til gjennomføres innenfor rammen av til enhver tid vedtatte budsjetttrammer.

Flere av tjenestene som berøres har i dag store utfordringer med å utføre sine oppgaver innenfor de budsjetttrammer som er til rådighet. Denne situasjonen vil ikke endres vesentlig. Tvert imot er rammene i det budsjett- / handlingsplanforslaget som presenteres 13. september strammere enn noen gang.

Rådmannens håp er at bedre tverrfaglig innsats over tid skal redusere presset på enkelttjenestene og enkeltmedarbeiderne ved at opplevelsen av å stå sammen forsterkes samtidig som arbeidet blir bedre koordinert.

Kultur, NAV og Voksenopplæringen

Selv om forbedret tverrfaglig innsats også i stor grad vil måtte berøre tjenestene som kulturenheten, NAV og Voksenopplæringen yter, foreslås i denne omgang ingen organisatoriske endringer for disse enhetene. Begrunnelsen er at det er grenser for hvor omfattende organisasjonsendringer vi vil ha kapasitet til å gjennomføre på en god måte samtidig. Samtidig vil det være nyttig å vinne erfaring med hvordan nye arbeidsmetoder fungerer før vi gjør ytterligere endringer. Mulighetene for at rådmannen allerede i budsjett / handlingsplan for 2020 – 23 vil foreslå nye organisasjonsendringer er så avgjort tilstede, men da eventuelt fordi vi opplever at dagens organisering innebærer en begrensning når nye arbeidsmetoder innføres.

Konklusjon

Rådmannen har store forventninger til at de endringer i arbeidsprosesser og organisering som vil skje framover først og fremst skal bidra til at barn, unge og familier får bedre og mer koordinerte tjenester, at de ansatte opplever bedre samhandling og samarbeid og at innbyggere som har behov for bistand reelt opplever kommunen som en viktig og god støttespiller.

Arendal 6/9-2018

Harald Danielsen
rådmann